

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

### ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ

Για την ορθολογική συγκέντρωση των διατάξεων που αφορούν στο ίδιο θεματικό αντικείμενο και οι οποίες βρίσκονται διάσπαρτες σε πλήθος νομοθετικών ή κανονιστικών κειμένων, ο έλληνας νομοθέτης διαθέτει το εργαλείο της κωδικοποίησης.

Η κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας, όπως περιγράφεται στο άρθρο 2 παρ. 1 του Ν. 3313/2003 (ΦΕΚ Α/85/2003) περιλαμβάνει:

- Την αναδιάρθρωση των διατάξεων που κωδικοποιούνται,
- Την απάλειψη των διατάξεων που έχουν καταργηθεί ρητά ή σιωπηρά,
- Την απάλειψη των μεταβατικών διατάξεων που δεν έχουν πλέον πεδίο εφαρμογής,
- Την αναδιατύπωση του κειμένου και τη μεταφορά του στη δημοτική γλώσσα, όπου απαιτείται,
- Την προσαρμογή διατάξεων που καθορίζουν αρμοδιότητας διοικητικών και άλλων οργάνων προς το υφιστάμενο οργανωτικό σχήμα του δημοσίου τομέα και
- Τις αναγκαίες για την κωδικοποίηση φραστικές μεταβολές.

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του ως άνω Νόμου, τα κωδικοποιημένα κείμενα που περιέχουν διατάξεις νόμων κυρώνονται από την Ολομέλεια της Βουλής με την ειδική διαδικασία που προβλέπει η παρ. 6 του άρθρου 76 του Συντάγματος, δηλαδή «στο σύνολό τους», ενώ όσα περιέχουν κανονιστικές διατάξεις εκδίδονται με προεδρικό διάταγμα, με πρόταση των αρμοδίων κατά περίπτωση Υπουργών.

Το έργο της κωδικοποίησης επιμέρους πεδίων της νομοθεσίας αναλαμβάνουν συνήθως επιτροπές, οι οποίες συστήνονται από τον αρμόδιο Υπουργό ειδικά γ'αυτόν τον σκοπό. Την ίδια αρμοδιότητα διαθέτει από τον Ν. 3133/2003 και η Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (ΚΕΚ) για συγκεκριμένα θεματικά πεδία της νομοθεσίας, τα οποία προσδιορίζονται στο άρθρο 20 παρ. 1 του Ν. 3226/2004 (ΦΕΚ Α/24/2004).

#### Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης (ΚΕΚ)

Η ΚΕΚ υπάγεται στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης και αποτελείται από 13 μέλη με νομική κατάρτιση (δικαστικοί λειτουργοί, μέλη του ΝΣΚ, μέλη ΔΕΠ και δικηγόροι), τα οποία ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού.

Για την υποβοήθηση του έργου της, η ΚΕΚ μπορεί επίσης να καλεί και άλλα πρόσωπα, όπως εκπροσώπους της Διοίκησης και εμπειρογνώμονες. Μπορεί επίσης να αναθέτει απευθείας την εκτέλεση προπαρασκευαστικών ενεργειών, όπως π.χ. αποδελτίωση της νομοθεσίας, σε τρίτους, δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και φυσικά πρόσωπα, με απόφασή της που εγκρίνεται από το Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης. Το κύριο έργο της κωδικοποίησης γίνεται κατά κανόνα από ομάδες εργασίας, τις οποίες συστήνει και συντονίζει η ΚΕΚ, βάσει του εγχειριδίου οδηγιών, το οποίο έχει καταρτίσει η ίδια για την ομοιόμορφη κωδικοποίηση της νομοθεσίας και βάσει του Κανονισμού λειτουργίας της (ΦΕΚ Β/906/2006).

Το σχέδιο του Κώδικα συνοδευόμενο από αιτιολογική έκθεση, παράρτημα κωδικοποιητικών και παράρτημα κωδικοποιούμενων διατάξεων, εγκρίνεται από την Ολομέλεια της ΚΕΚ και προωθείται μέσω της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης στον αρμόδιο Υπουργό για τα περαιτέρω (δηλ. είτε την υποβολή στη Βουλή για κύρωση με τη διαδικασία του άρθρου 76 παρ. 6Σ, είτε την πρόταση για έκδοση ΠΔ). Έκθεση πεπραγμένων και προόδου των κωδικοποιήσεων υποβάλλεται ανά εξάμηνο στον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης.

Κατά τη σύνταξη του σχεδίου κώδικα καταβάλλεται προσπάθεια για την **απλούστευση του κειμένου** και τη βελτίωση της εννοιολογικής καθαρότητας και σαφήνειας των διατάξεων, με τη φραστική αναδιατύπωση του κειμένου, όπου αυτό είναι δυνατόν.

**Ωστόσο, η προσπάθεια αυτή τελεί υπό τους περιορισμούς που θέτει η ίδια η λειτουργία της κωδικοποίησης, η οποία διατηρεί την τυπική ισχύ των κωδικοποιούμενων διατάξεων. Εφόσον από την απλούστευση του κειμένου συντρέχει ο κίνδυνος δημιουργίας ζητημάτων ερμηνείας ως προς τον εφαρμοστέο κανόνα δικαίου, το αρχικό κείμενο θα διατηρηθεί αναλλοίωτο, έστω και σε βάρος της εννοιολογικής σαφήνειας.** Για παράδειγμα, όταν η απλούστευση του κειμένου θα επέβαλε τη διάσπαση ενός εδαφίου (δηλ. μιας εκτεταμένης περιόδου) σε περισσότερα εδάφια (προτάσεις), όμως, άλλες μη κωδικοποιούμενες διατάξεις παραπέμπουν στο αρχικό εδάφιο, με τρόπο ώστε τυχόν διάσπασή του θα μπορούσε να δημιουργήσει ερμηνευτικά προβλήματα, η διαδικασία απλοποίησης του κειμένου θα εγκαταληφθεί ως προς το σημείο αυτό.